

Sawin, dnia 2 czerwca 2020 r.

Os.0003.1.2020

Pan

Wojciech Adamowicz

Radny Gminy Sawin

W odpowiedzi na Pana interpelację z dnia 18 maja 2020 r., doręczoną dnia 19 maja 2020 r., informuję, że zgodnie z art. 8 ust. 15 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910), do zadań własnych gminy należy zakładanie i prowadzenie publicznych przedszkoli, w tym z oddziałami integracyjnymi lub specjalnymi, przedszkoli integracyjnych i specjalnych oraz innych form wychowania przedszkolnego, szkół podstawowych, w tym integracyjnych oraz z oddziałami integracyjnymi lub specjalnymi, z wyjątkiem szkół podstawowych specjalnych, szkół artystycznych oraz szkół przy zakładach karnych, szkół w zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich, należy do zadań własnych gmin.

Wszelkie podjęte przez organ prowadzący starania związane z przekazaniem prowadzenia szkół osobom prawnym podyktowane były warunkami demograficznymi w obwodzie szkół, koniecznością obniżenia wydatków bieżących budżetu Gminy Sawin, niewystarczającym poziomem subwencji oświatowej oraz brakiem innych możliwości prawnych skutecznego wpływu na finansowanie zadań z zakresu oświaty.

Obowiązkowe elementy, które składać się muszą na treść statutu, w tym metodologię stosowaną przy tworzeniu statutu szkoły normuje art. 98 ustawy – Prawo oświatowe. Jednocześnie ww. ustawa wskazuje, że treści odnoszące się do oddziału przedszkolnego powinny znaleźć się w statucie szkoły podstawowej, w której zorganizowano oddział przedszkolny.

Skoro uchwały o przekazaniu prowadzenia szkół osobie prawnej dotyczyły przekazania szkoły podstawowej zorganizowanej w treści statutu, w tym statutu dookreślającego oddział przedszkolny, to nie ma podstaw podjęcia odrębnej uchwały o przekazaniu oddziału przedszkolnego.

Na podstawie art. 39 ust. 5 i 5a ustawy - Prawo oświatowe rada gminy, z uwzględnieniem ust. 1 i 2, ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych

prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych, zaś na podstawie 32 ust. 1 i 4 ustawy rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę. Są to z mocy prawa dwie odrębne uchwały.

Jak wynika m.in. z § 1 ust. 3 oraz § 37 Statutu Szkoły Podstawowej w im. Jana Pawła II Czulczycach, § 16 Statutu Szkoły Podstawowej w im. Marii Konopnickiej w Bukowie Wielkiej oraz § 1 ust. 10 Statutu Szkoły Podstawowej w Wólce Petryłowskiej - w szkole prowadzony jest oddział przedszkolny realizujący program wychowania przedszkolnego.

Zgodnie z interpretacją podsekretarza stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej w odpowiedzi na interpelację nr 1543 w sprawie przekształcenia placówek oświatowych, do ogólnej liczby uczniów wlicza się wychowanków oddziału przedszkolnego zorganizowanego w szkole podstawowej.

Zgodnie z treścią uzasadnień uchwał o przekazaniu szkół do prowadzenia osobie prawnej, dzieci uczęszczające do oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych były wliczone do liczby 70 uczniów, o których mowa w art. 9 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe. Zgodnie z definicją zawartą w art.4 pkt 20 ustawy – Prawo oświatowe, ilekroć w ustawie mowa jest o uczniach bez bliższego określenia, należy przez to rozumieć również słuchaczy wychowanków.

Mając także na względzie charakter statutu jako aktu prawnego regulującego zadania, strukturę organizacyjną i funkcjonowanie oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej, przy przyjęciu wniosku z większego na mniejsze, zasadnym jest przyjęcie braku obligatoryjności wyartykułowania kwestii przekazania oddziału przedszkolnego w uchwale przekazującej szkołę podstawową do prowadzenia stowarzyszeniu.

Nie ma literalnego obowiązku podejmować w uchwale w sprawie przekazania prowadzenia szkół stowarzyszeniu, na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy - Prawo oświatowe, kwestii przekazania oddziału przedszkolnego czy przedszkola.

Jednocześnie istnieje obowiązek zaliczenia do liczby dzieci warunkującej możliwość przekazania szkoły do prowadzenia stowarzyszeniu, również wychowanków oddziałów przedszkolnych.

Swoista procedura przekazania prowadzenia szkoły osobie prawnej lub osobie fizycznej nie nakłada na Wójta Gminy obowiązku wystąpienia do Rady Gminy o akceptację umowy zawartej ze Stowarzyszeniem jak również przedstawienia korzyści z niej wynikających. Niemniej Wójt Gminy działania swoje opiera na

demokratycznych decyzjach, za akceptacją wszystkich mieszkańców gminy Sawin, którzy rozumieją potrzebę przeprowadzenia reformy oświatowej w gminie.

Uchwała, o której mowa w art. 9 ust. 1 prawa oświatowego, jest jedyną uchwałą podejmowaną przez organ prowadzący podczas procedury przekazania szkoły. Z treści ww. przepisu stanowiącego o kompetencji do jej podjęcia nie wynika obowiązek podjęcia wcześniej uchwały intencyjnej czyli tzw. uchwały o zamiarze przekazania prowadzenia szkoły. Zgodnie z orzecznictwem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w wyroku z 12 września 2013 r. (III SA/Lu 359/13) rada nie może na mocy art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w powiązaniu z procedurą dotyczącą przekazania prowadzenia szkoły, podjąć uchwały czysto intencyjnej w celu wstępnego ustalenia, czy zamiar przekazania szkoły zostanie zaakceptowany. Uchwała o której mowa w art. 9 ust. 1 prawa oświatowego jest jedynym z elementów, od wypełnienia się których uzależniona jest dopuszczalność zawarcia przez organ stanowiący odpowiedniej umowy.

WÓJT
mgr Dariusz Ćwir

Do wiadomości:

Pani Iwona Wołoszkiewicz – Przewodnicząca Rady Gminy Sawin

